

## ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๒. ยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลด่านแม่แฉลบ

#### ๒.๑ วิสัยทัศน์

“เศรษฐกิจดี ชีวิตมีคุณภาพ สิ่งแวดล้อมสมบูรณ์ การบริหารจัดการที่ดีด้วยหลักธรรมาภิบาล”

#### ๒.๒ ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาด้านสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ

#### ๒.๓ เป้าประสงค์

(๑) ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ ทั้งปัจจุบันและในอนาคต

(๒) ส่งเสริมการพัฒนาด้านเศรษฐกิจพอเพียง การพัฒนาคน สังคม และคุณภาพชีวิต

(๓) จัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

(๔) วางแผน การส่งเสริมการลงทุน เกษตรกรรม พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

(๕) บำรุงรักษาบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดความสมดุล

(๖) ส่งเสริมศิลปะ ศาสนา วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

(๗) พัฒนาระบบการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี เพิ่มประสิทธิภาพการเมือง การบริหาร

การพัฒนากุศลกร และกระบวนการประชาคม

#### ๒.๔ ตัวชี้วัด

ร้อยละของความสำเร็จของเป้าหมาย/ผลผลิตโครงการ

#### ๒.๕ ค่าเป้าหมาย

(๑) ระบบโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค และสาธารณูปการ มีอย่างเพียงพอ และได้มาตรฐาน

(๒) ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ชุมชนมีความเข้มแข็ง

(๓) ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และมีความสงบเรียบร้อยในชุมชน

(๔) การวางแผน การส่งเสริมการลงทุน เกษตรกรรม พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยวได้รับการส่งเสริมเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(๕) ทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกิดความสมดุล

(๖) อนุรักษ์ ฟื้นฟูศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น อีกทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีความตระหนักในสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์

(๗) การบริหารงานที่ดี มีประสิทธิภาพ เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้

## ๒.๖ กลยุทธ์

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลด่านแม่แฉลบ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ความสำคัญกับการวางบทบาทการพัฒนาตำบลด่านแม่แฉลบในอนาคต อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชน รวมทั้งสอดคล้องกับศักยภาพและบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อที่จะให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด ดังนั้น จึงได้กำหนดกลยุทธ์ ดังนี้

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา  | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา  |
|---|---|
| ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ   | ๑. ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ พัฒนาแหล่งน้ำ ส่งเสริมอาชีพ และส่งเสริมการท่องเที่ยวทั้งปัจจุบันและในอนาคต   |
| ๒. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านสังคม   | ๑. ส่งเสริมการพัฒนาด้านเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมสวัสดิการสังคม เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส พัฒนาและส่งเสริมกีฬานันทนาการ การศึกษา สาธารณสุข เครือข่ายทางสังคมและสถาบันครอบครัว รักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย<br>๒. ส่งเสริมประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น |
| ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                           | ๑. ป้องกันและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมให้เกิดการผลิต การบริการ การบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและบริหารจัดการขยะในชุมชน  |
| ๔. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรม | ๑. ส่งเสริมและเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม โบราณสถาน โบราณวัตถุ วันสำคัญของชาติ ส่งเสริมและปกป้องสถาบันชาติและพระมหากษัตริย์   |
| ๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ  | ๑. การพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพ สร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พัฒนาความรู้ให้บุคลากร  |

## ๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

องค์การบริหารส่วนตำบลด่านแม่แฉลบ ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะการปรับปรุง พื้นฟู พัฒนาการ จัดบริการสาธารณะ หรือโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งถือเป็นภารกิจหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการพัฒนา ด้านการศึกษา อันเป็นรากฐานสำคัญต่อการพัฒนาคน พัฒนาประเทศ ให้มีคุณภาพสูง การพัฒนาที่ยั่งยืนควบคู่กับ การพัฒนาด้านสังคม เศรษฐกิจ สภาพแวดล้อมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน โดยยึด หลักการมีส่วนร่วม ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ รวมถึงพิจารณา วิเคราะห์สภาพ ปัญหา ความต้องการของประชาชน และความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลด่าน แม่แฉลบ จึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาด้านสังคม
๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรม
๕. ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ

## ๒.๘ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

ในภาพรวมแล้วยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลด่านแม่แฉลบ มุ่งพัฒนา ๕ ด้าน ได้แก่ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ, การพัฒนาด้านสังคม, การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, การส่งเสริมสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรม และการพัฒนาด้านการบริหารจัดการ

### ๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

#### ๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลด่านแม่แฉลบ ได้จัดให้มีการประชุมประชาคมเพื่อรวบรวมความคิดเห็นในการพัฒนาท้องถิ่น ในการนี้จึงได้นำข้อมูลต่างๆ ซึ่งผ่านการแสดงความคิดเห็นจากประชาชน การดำเนินงานที่ผ่านมา และจากการสำรวจข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานมาวิเคราะห์และสรุปปัญหาได้ ดังนี้

| ประเด็นปัญหา  | สภาพปัญหา/สาเหตุ   |
|---|--|
| ๑. ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ   | ๑. ปัญหาพื้นที่การเกษตรจากภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง<br>๒. เส้นทางขนส่งสินค้าชำรุด เสียหาย ทำให้การขนส่งสินค้าล่าช้า<br>๓. การใช้สารเคมีในกระบวนการผลิต ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน<br>๔. ต้นทุนการผลิตสูงแต่ผลผลิตทางการเกษตรราคาตกต่ำ ทำให้รายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย<br>๕. ขาดการรวมกลุ่มของเกษตรกร<br>๖. งบประมาณไม่เพียงพอต่อการดูแลสภาพพื้นที่<br>๗. |
| ๒. ด้านการพัฒนาสังคม  | ๑. ปัญหายาเสพติดในพื้นที่<br>๒. การดูแลคนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุจากรัฐยังไม่ทั่วถึง<br>๓. ปัญหาชุมชนยังไม่เข้มแข็ง<br>๔. บุคลากรทางการศึกษาไม่เพียงพอ<br>๕. ประชาชนบางส่วนยังไม่เข้าใจในบทบาทหน้าที่ของ อบต.  |
| ๓. ด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                               | ๑. ประชาชนยังไม่ให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมากนัก<br>๒. ปัญหาเรื่องการบริหารจัดการขยะ   |
| ๔. ด้านการส่งเสริมสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรม | ๑. แนวทางการดำเนินงานไม่สอดคล้องกับการดำเนินการอนุรักษ์ศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรม   |
| ๕. ด้านการพัฒนาการบริหารจัดการ  | ๑. บุคลากรไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานที่<br>๒. งบประมาณในการบริหารจัดการไม่เพียงพอ  |

### ๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

การประเมินสถานการณ์การพัฒนา เป็นการวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาต่าง ๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็งของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานการณ์ของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นมีสถานการณ์การพัฒนาอยู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคต ทั้งนี้ โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strengths-S) จุดอ่อน (Weaknes-W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunities-O) และอุปสรรค (Treats-T)

**จุดแข็ง (Strengths - S)** เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนดี ความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมความสำเร็จซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ

**จุดอ่อน (Weaknes - W)** เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนเสีย ความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ เช่นเดียวกับการวิเคราะห์จุดแข็ง

ปัจจัยภายใน ประกอบด้วยปัจจัยด้านต่าง ๆ ดังนี้

| จุดแข็ง (Strengths)   | จุดอ่อน (Weaknesses)  |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลด่านแม่แฉลบ มีความอุดมสมบูรณ์ เป็นแหล่งผลิตผลผลิตทางการเกษตร</li> <li>มีสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญในจังหวัดกาญจนบุรี</li> <li>สถานที่สวยงาม เนื่องจากมีอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ เป็นที่ตั้งของแพพักมากมาย นำมาซึ่งรายได้ เข้าสู่ท้องถิ่น</li> <li>ผู้บริหารให้ความสำคัญในการดำเนินการพัฒนาองค์กร คุณภาพชีวิตของประชาชนและพื้นที่</li> <li>มีชนชาติหลากหลาย และมีวัฒนธรรม อันเป็นเอกลักษณ์เฉพาะของท้องถิ่น</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>มีงบประมาณในการพัฒนาไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน</li> <li>ปัญหาการใช้ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่</li> <li>ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่ขาดการควบคุมอย่างเคร่งครัด เช่น ปัญหาขยะ</li> <li>สภาพภูมิประเทศ และพื้นที่รับผิดชอบ มีขนาดใหญ่ และแบ่งออกเป็นสามส่วน ทำให้การดำเนินการให้บริการต่างๆ ไม่ทั่วถึง</li> <li>บุคลากรไม่เพียงพอ</li> <li>ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ไม่เอื้อต่อการดำเนินงาน</li> <li>ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารมีจำนวนมาก และมีการปรับเปลี่ยนบ่อยครั้ง ทำให้การปฏิบัติงานยุ่งยากขึ้น</li> <li>ปัญหาความต้องการที่หลากหลายของประชาชน</li> </ol> |

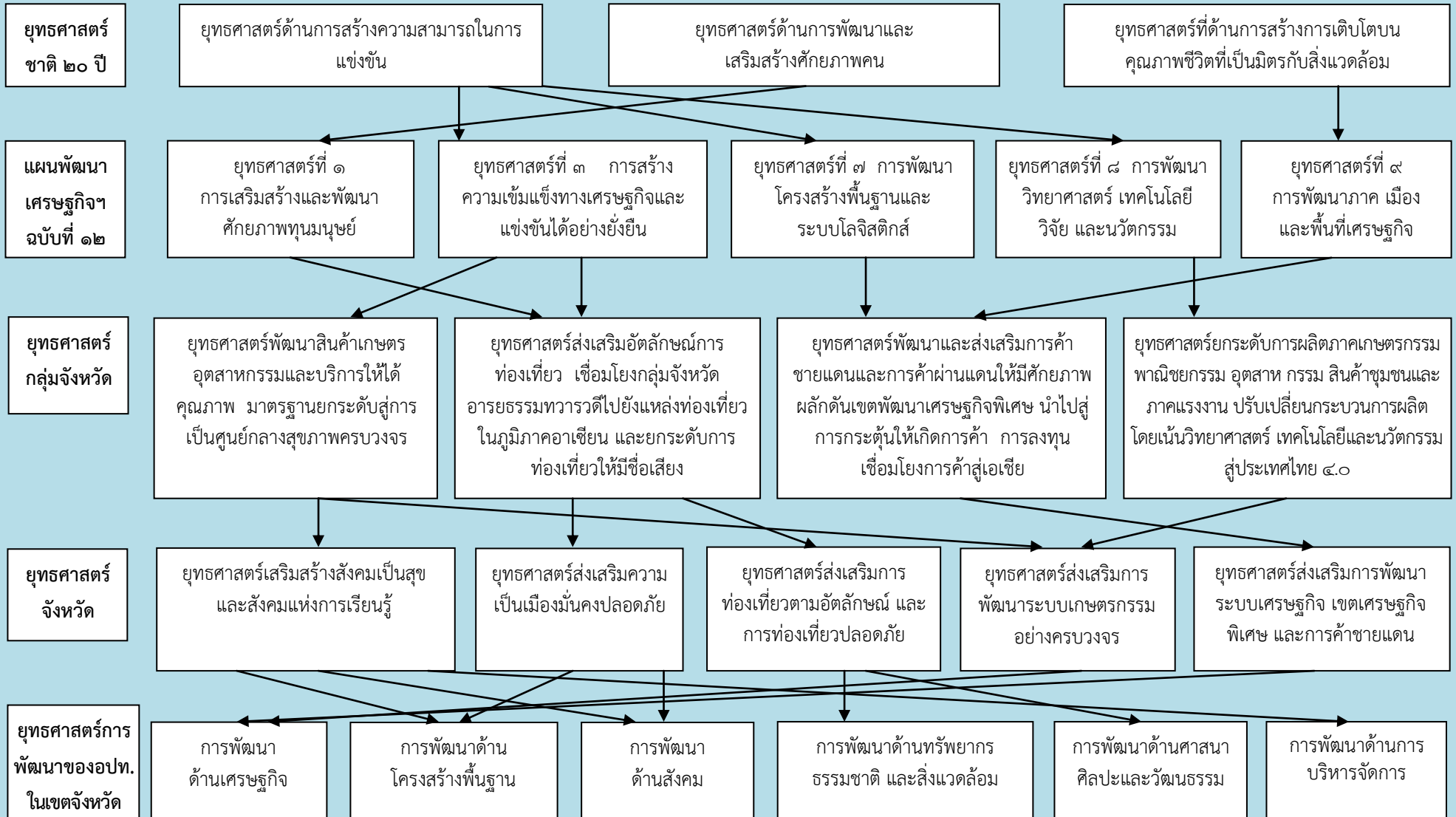
**โอกาส (Opportunities - O)** เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้องว่ามีสภาพเป็นเช่นไร เหตุการณ์สถานการณ์ของโลก ของประเทศ ของจังหวัด และของอำเภอ ที่เกิดขึ้น จะส่งผลกระทบต่อท้องถิ่นอย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงใดที่เป็นประโยชน์ หรือเป็นโอกาสอันดีต่อท้องถิ่น โดยจะต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง และเทคโนโลยี

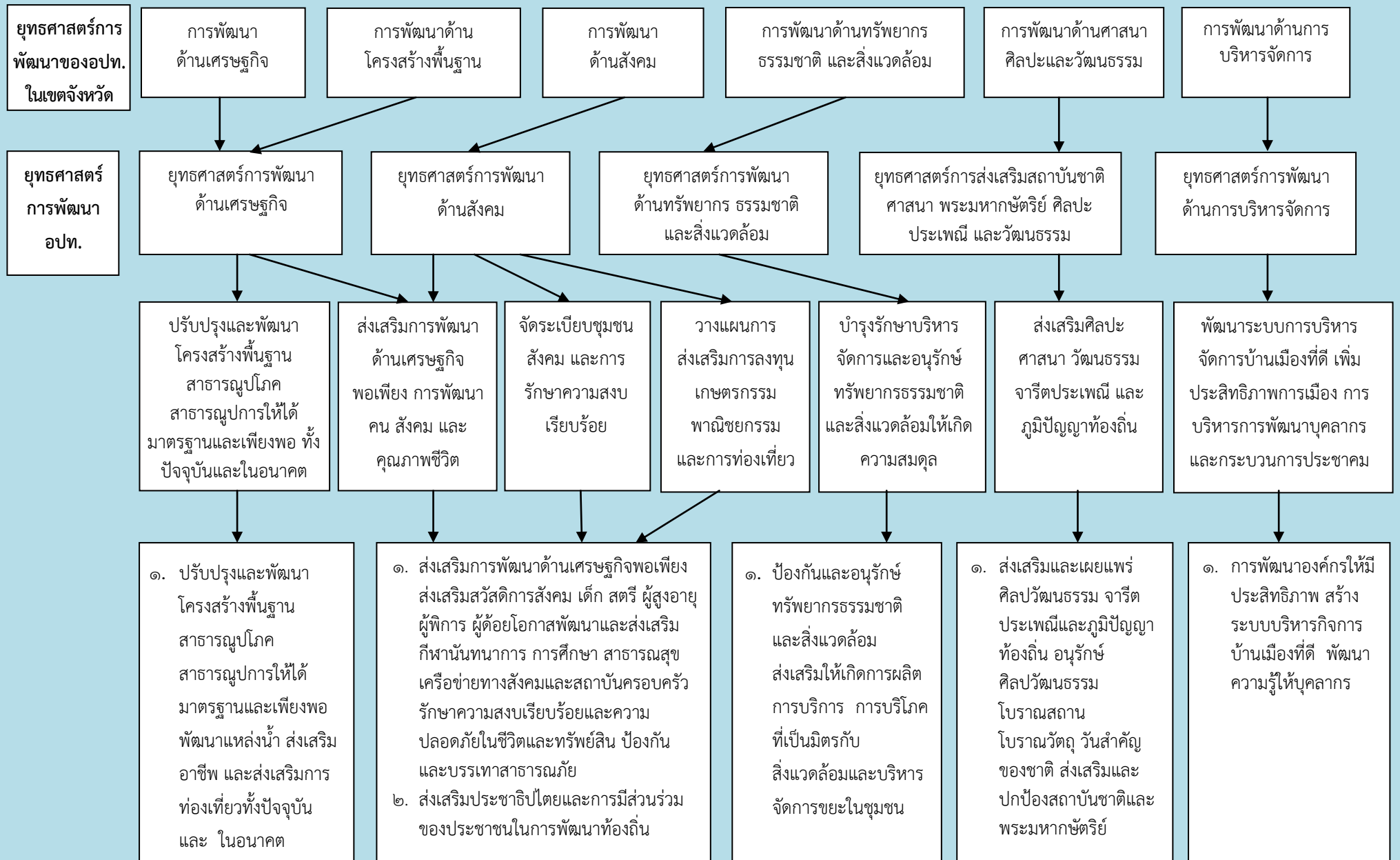
**อุปสรรค (Treats – T)** เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคาม ก่อให้เกิดผลเสียหรือเป็นข้อจำกัดต่อท้องถิ่น โดยจะต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และ เทคโนโลยี เช่นเดียวกับการวิเคราะห์โอกาส

| โอกาส (Opportunities)   | อุปสรรค (Treats)   |
|---|--|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้การสนับสนุนการดำเนินงานของท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจท้องถิ่น ระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ</li> <li>๒. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดหน้าที่ในการบริการสาธารณะ</li> <li>๓. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยที่หน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ</li> <li>๔. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาท้องถิ่น</li> <li>๕. เป็นพื้นที่ที่มีทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์</li> <li>๖. มีโรงเรียนในเขตพื้นที่</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. การรับวัฒนธรรมและเทคโนโลยีที่ทันสมัย เข้ามา มาก จนทำให้วัฒนธรรมมีการเปลี่ยนแปลงไปรวดเร็ว</li> <li>๒. ภาวะเศรษฐกิจมีการถดถอยลงเนื่องจากความไม่มั่นคงทางการเมือง และปัญหาเศรษฐกิจโลก</li> <li>๓. ประชาชนบางส่วนว่างงาน ติดยาเสพติด</li> <li>๔. โรคติดต่อตามฤดูกาล เช่นไข้เลือดออก</li> <li>๕. ประชาชนยังขาดความเข้าใจในการทำงานของภาคราชการ และยังไม่ให้ความร่วมมือด้านการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น</li> <li>๖. ภาวะทางเศรษฐกิจทำให้วิถีชีวิตของประชาชนเปลี่ยนแปลง</li> </ol> |

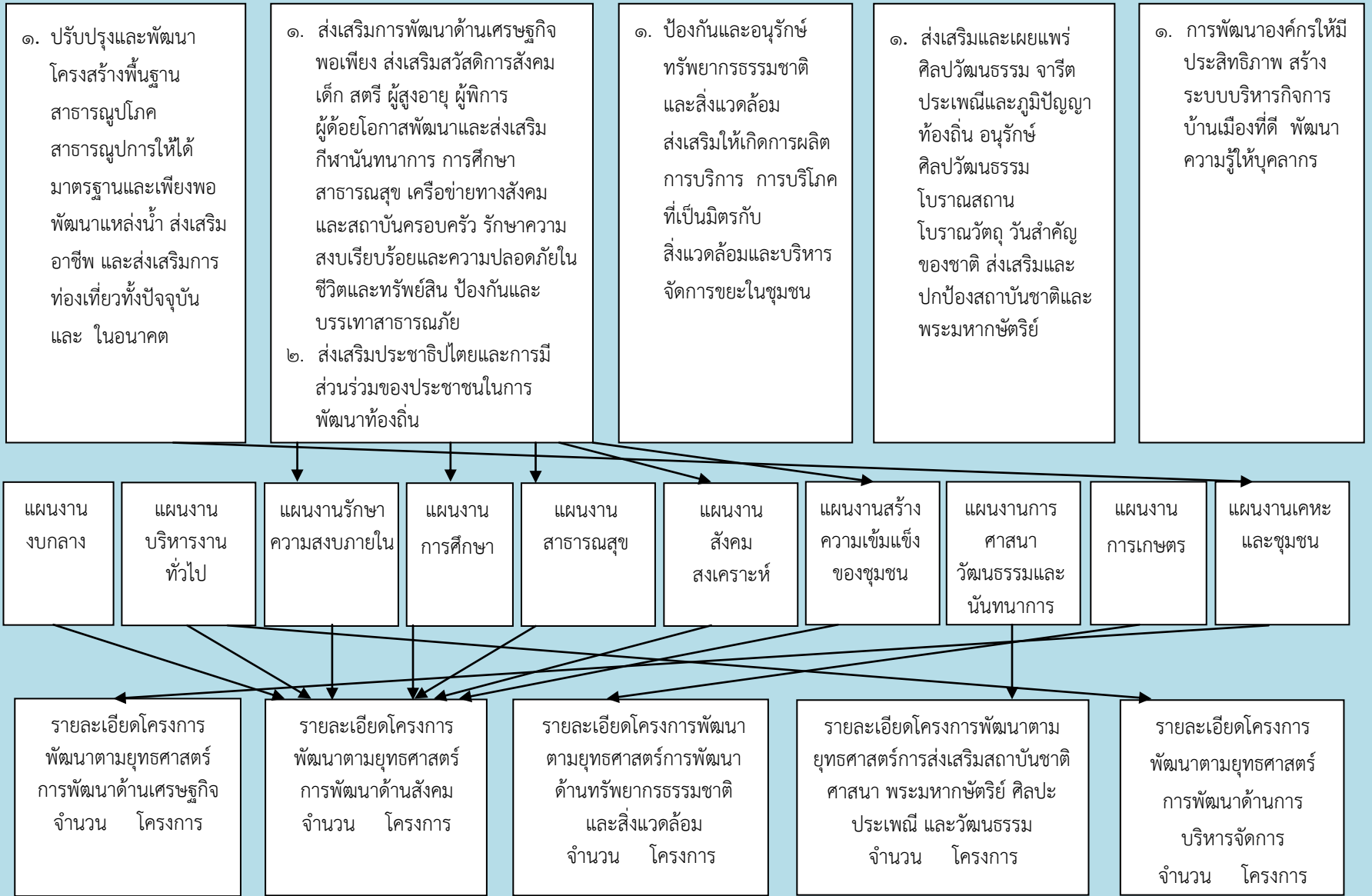
๓.๓ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โครงสร้างความเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลด่านแม่แฉลบ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔









๓.๔ แผนผังยุทธศาสตร์(strategic map)

แบบ ยท. ๐๒



